

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ТРУДУ, СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ
И ДЕЛАМ ВETERANОВ**

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265 Тел. 8 (495) 692-76-50 Факс 8 (495) 692-53-12 E-mail: cwork@duma.gov.ru

30 июня 2025 г.

№ 3.2 - 23/2424

Председателю ФПО
Томской области

П.З.БРЕКОТНИНУ

priem@fpoto.tomsk.ru

Уважаемый Петр Зотьевич!

В соответствии с поручением замещающего Председателя Государственной Думы А.Д.Жукова от 19.05.2025 года (К № 1.1-3953) Комитетом Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов рассмотрены в рамках его компетенции Требования профсоюзных организаций Томской области.

По вопросу 1 пункту 2. Вопросы обеспечения устойчивого роста реальных доходов населения, совершенствования системы оплаты труда и повышения размеров оплаты труда работников организаций бюджетной сферы являются актуальными и не раз рассматривались на заседаниях Комитета по труду, социальной политике и делам ветеранов, парламентских слушаниях, «круглых столах».

В соответствии со статьей 144 Трудового Кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ), установление базовых окладов (базовых должностных окладов), базовых ставок заработной платы по профессиональным квалификационным группам является правом, а не обязанностью Правительства Российской Федерации. Данное право было

предоставлено Правительству еще в 2007 году, но до настоящего времени оно этим правом ни разу не воспользовалось.

В настоящее время Правительством Российской Федерации проводится работа по апробации требований к системам оплаты труда медицинских работников учреждений здравоохранения, принято соответствующее постановление от 01 июня 2021 г. № 847 «О реализации пилотного проекта в целях утверждения требований к системам оплаты труда медицинских работников государственных и муниципальных учреждений здравоохранения».

Кроме того, по пути разработки отраслевой системы оплаты труда двигаются как Министерство просвещения РФ, так и Министерство науки и высшего образования РФ. Минтруд РФ со своей стороны оказывает всю методическую и иную поддержку с точки зрения разработки отраслевых систем.

Среднемесячная начисленная заработная плата в первом квартале 2025 года, по данным Росстата, составила 92 305 рублей и по сравнению с первым кварталом 2024 года выросла на 14,5 %. Реальная среднемесячная начисленная заработная плата увеличилась за указанный период на 6,5 %.

При этом рост заработной платы происходил неравномерно по видам экономической деятельности, а дифференциация уровней оплаты труда по видам экономической деятельности продолжила увеличиваться.

В первом квартале 2025 года уровень среднемесячной начисленной заработной платы работников добычи сырой нефти и природного газа превысил общероссийский уровень среднемесячной заработной платы в 2,2 раза, работников воздушного и космического транспорта – в 2,1 раза.

Среднемесячная начисленная заработная плата работников здравоохранения и предоставления социальных услуг при этом составила 87,6 %, а работников образования – 70,9 % от общероссийского уровня среднемесячной заработной платы.

Анализ обращений работников бюджетной сферы показывает, что предполагавшегося повышения заработной платы у большей части

работников бюджетных учреждений не произошло, так как имеются значительные различия в объемах и источниках финансирования фондов оплаты труда, а также разные подходы к формированию структуры заработной платы и разные приоритеты в повышении заработной платы различных категорий работников.

В связи с этим требование об обеспечении устойчивого роста реальных доходов населения и совершенствовании системы оплаты труда работников следует поддержать.

В числе дальнейших мер – совершенствование потребительской корзины.

Приложение:

на 4 л. письмо Комитета по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству;

на 5 л. письмо Комитета по науке и высшему образованию.

С уважением,
Председатель Комитета



Я.Е.Нилов

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ
И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел.

Факс

E-mail: stroy_gkh@duma.gov.ru

28 март 2025 г.

№ ВЧЗ.23-14/422

Председателю Комитета
Государственной Думы по труду,
социальной политике и делам
ветеранов

Я.Е.НИЛОВУ

Уважаемый Ярослав Евгеньевич!

Во исполнение поручения Первого заместителя Председателя Государственной Думы А.Д. Жукова от 19 мая 2025 года к № 1.1-3953 и по результатам рассмотрения в Комитете Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Требований профсоюзных организаций Томской области к органам государственной власти, органам местного самоуправления, работодателям, выдвинутых членскими организациями Союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзных организаций Томской области» в рамках проведения Первомая в 2025 году (далее – Требования), по вопросам ведения Комитета сообщаем следующее.

По вопросу снижения ежегодного роста стоимости жилищно-коммунальных услуг (пункт 1 Требований) сообщаем, что Федеральным законом от 28 декабря 2013 № 417-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 417-ФЗ) введен механизм ограничения повышения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

Во исполнение Федерального закона № 417-ФЗ принято постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации», которое устанавливает принципы, порядок формирования и последующего применения вышеуказанных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги на долгосрочный период.

Ограничение прироста платы граждан за коммунальные услуги предусматривает установление с 2014 года долгосрочных индексов изменения размера платы граждан в среднем по субъектам Российской Федерации и

предельных (максимальных) индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям.

Распоряжением Правительства Российской Федерации утверждены индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации на 2025 год.

Величина индексов изменения размера платы граждан в среднем по различным субъектам Российской Федерации может отличаться как в большую, так и в меньшую сторону, что обусловлено региональными, климатическими и географическими особенностями конкретного региона.

Вместе с тем, в целях повышения надежности и качества оказываемых населению коммунальных услуг по решению представительного органа муниципального образования (в городах федерального значения - законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации) предельные (максимальные) индексы могут превышать индекс по субъекту Российской Федерации более чем на величину отклонения по субъекту Российской Федерации.

Указанное решение принимается в форме согласования проекта акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации об установлении предельного индекса в размере, превышающем индекс по субъекту Российской Федерации более чем на величину отклонения по субъекту Российской Федерации.

Согласно пункту 46 Основ формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 400, определены основания для установления по муниципальному образованию предельных индексов, превышающих индекс по субъекту Российской Федерации более чем на величину отклонения по субъекту Российской Федерации.

Введенный механизм ограничения повышения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги направлен на долгосрочное ограничение темпов изменения платы граждан за коммунальные услуги и гарантирует гражданам умеренный прирост платы граждан за коммунальные услуги с учетом региональных особенностей.

Таким образом, на уровне Правительства Российской Федерации приняты и реализованы меры, направленные на сдерживание и ограничение роста платы граждан за коммунальные услуги, то есть, если в Вашем случае изменение размера платы на коммунальные услуги превышает установленные регионом пределы, необходимо обратиться с жалобой на имя руководителя региона для проведения проверки по факту имеющегося отклонения.

Также необходимо обратить внимание, что данные ограничения не распространяются на оплату жилищной услуги и, прежде всего, содержание и ремонт общего имущества многоквартирного дома, поскольку размер данной платы устанавливается на общем собрании собственников помещений в многоквартирном доме.

Жилищным законодательством установлена система мер социальной защиты отдельным категориям граждан. Так, статьями 159 и 160 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) предусмотрены такие меры социальной поддержки, как предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (далее – субсидии), а также компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг (далее-компенсация).

Субсидии предоставляются гражданам в случае, если их расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитанные исходя из размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, и размера регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, устанавливаемого по правилам части 6 статьи 159 ЖК РФ, превышают величину, соответствующую максимально допустимой доле расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи.

Законодательством Российской Федерации определены полномочия Российской Федерации по установлению федеральных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг. В этой связи заявитель может воспользоваться мерами социальной поддержки (субсидией, компенсацией) на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в случае отнесения такого гражданина к указанной льготной категории граждан.

Размер субсидий рассчитывается в соответствии с разделом IV Правил предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. № 761 (далее – Правила № 761), и зависит от размера расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитанных исходя из региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг, региональных стандартов нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, и из регионального стандарта максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи (далее - региональные стандарты). В соответствии с пунктом 21 Правил № 761 размеры региональных стандартов устанавливаются субъектами Российской Федерации.

Вместе с тем важно отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 420 «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и об особенностях предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» сокращен перечень документов, необходимых для получения гражданами субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг, что существенно упрощает и ускоряет предоставление данной государственной услуги.

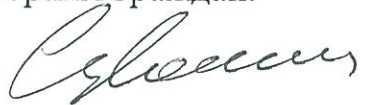
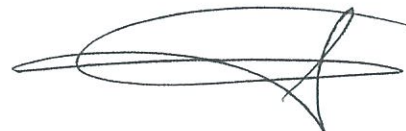
В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2020 г. № 1130 «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г.

№ 761» с 1 января 2022 года упрощен порядок получения гражданами субсидии, а именно граждане больше не представляют в уполномоченный орган документы или их копии, содержащие сведения о наличии (об отсутствии) задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг. Указанную информацию органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (управомоченные учреждения) получают в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в том числе в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Таким образом, последними изменениями в Правила № 761 уточнен и упрощен порядок получения мер социальной поддержки. Так, законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено предоставление субсидии путем перечисления средств лицу, которому вносится плата за жилое помещение и коммунальные услуги. Это может быть, как лицо, осуществляющее управление многоквартирным домом, так и ресурсоснабжающая организация – при непосредственном способе управления многоквартирным домом или при прямых договорах.

Дополнительно сообщаем, что на основании пункта 1 статьи 160 ЖК РФ органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе устанавливать дополнительные меры по предоставлению социальной поддержки отдельным категориям граждан.

Председатель Комитета


 С.А.Пахомов

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО НАУКЕ И ВЫСШЕМУ ОБРАЗОВАНИЮ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-91-42 Факс 8(495)692-37-40 E-mail: shs@duma.gov.ru

11 июня 202 5 г.

№ ВН 2.5 - 14/543

Председателю Комитета
Государственной Думы по труду,
социальной политике
и делам ветеранов

Я.Е. НИЛОВУ

Уважаемый Ярослав Евгеньевич!

В соответствии с поручением Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володина от 19 мая 2025 года № 1.1-3953 Комитетом Государственной Думы по науке и высшему образованию (далее – Комитет) в части компетенции рассмотрены Требования профсоюзных организаций Томской области к органам государственной власти, органам местного самоуправления, работодателям, выдвинутые членскими организациями Союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзных организаций Томской области» в рамках проведения Первоя в 2025 году, в частности по вопросу повышения размера базовой стипендии обучающихся до уровня не ниже прожиточного минимума.

В соответствии с частью 1 статьи 36 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – закон об образовании) стипендия есть денежная выплата, назначаемая обучающимся в целях стимулирования и (или) поддержки освоения ими соответствующих образовательных программ.

В Российской Федерации устанавливаются следующие виды стипендий:

- 1) государственная академическая стипендия студентам;

- 2) государственная социальная стипендия студентам;
- 3) государственные стипендии аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам;
- 4) стипендии Президента Российской Федерации и стипендии Правительства Российской Федерации;
- 5) именные стипендии;
- 6) стипендии обучающимся, назначаемые юридическими лицами или физическими лицами, в том числе направившими их на обучение;
- 7) стипендии слушателям подготовительных отделений в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Стипендии выплачиваются в размерах, определяемых организацией, осуществляющей образовательную деятельность, с учетом мнения совета обучающихся этой организации и выборного органа первичной профсоюзной организации (при наличии такого органа) в пределах средств, выделяемых организации, осуществляющей образовательную деятельность, на стипендиальное обеспечение обучающихся (стипендиальный фонд). Размер стипендиального фонда определяется исходя из общего числа обучающихся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в соответствии с правилами формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и нормативами, установленными Правительством Российской Федерации по каждому уровню профессионального образования и категориям обучающихся с учетом уровня инфляции, а нормативы и правила формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации, за счет бюджетных ассигнований местного бюджета - органами местного самоуправления.

Согласно письму Минобрнауки России от 21 августа 2024 года № МН-11/2470 «О стипендиальном обеспечении с 1 сентября 2024 г.»

размеры нормативов Государственных стипендий, установленных Правительством Российской Федерации, с учетом уровня инфляции с 1 сентября 2024 года составляют:

1) государственная академическая стипендия студентам, обучающимся по образовательным программам высшего образования - 2067 рублей;

2) государственная социальная стипендия студентам, обучающимся по образовательным программам высшего образования - 3104 рублей;

3) государственная стипендия аспирантам, обучающимся по программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре:

- по направлениям подготовки, определенным Минобрнауки России - 9770 рублей;

- по иным направлениям - 4071 рублей;

4) государственная стипендия ординаторам - 10 369 рублей;

5) государственная стипендия ассистентам-стажерам - 4071 рублей.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 12 июня 2024 года № 789 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации на 2025 год» с 1 января 2024 года величина прожиточного минимума в целом по Российской Федерации на душу населения установлена в размере 17733 рубля, для трудоспособного населения - 19329 рублей, пенсионеров - 15250 рублей, детей - 17201 рубль.

Соответственно, решение об установлении размера стипендии в размере не ниже величины прожиточного минимума повлечет увеличение расходных обязательств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В таком случае статья 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации предписывает обязательность определения источников и порядка исполнения новых видов расходных обязательств.

Вместе с тем, Государственная Дума неоднократно обращала внимание Правительства Российской Федерации на необходимость увеличения размеров стипендиального обеспечения обучающихся:

- рекомендовать Правительству Российской Федерации разработать предложения, направленные на совершенствование структуры уровней высшего образования, обратив особое внимание на поэтапное в течение пяти лет увеличение размеров государственных социальных стипендий до минимального размера оплаты труда (Постановление Государственной Думы № 2485-8 ГД от 24 ноября 2022 года «О рекомендациях парламентских слушаний на тему «Развитие системы высшего образования в Российской Федерации»);

- рекомендовать Министерству науки и высшего образования Российской Федерации проработать вопросы о выделении дополнительных ассигнований федерального бюджета в целях доведения размеров государственных академических стипендий студентов до величины прожиточного минимума (Постановление Государственной Думы № 6966-8 ГД от 1 октября 2024 года «Об информации Министра науки и высшего образования РФ В.Н. Фалькова о реализации национального проекта «Наука и университеты» и докладе о реализации государственной политики в сфере высшего образования и соответствующего дополнительного профессионального образования»).

В рамках осуществления парламентского контроля за реализацией положений постановлений Государственной Думы Комитет Государственной Думы по науке и высшему образованию заслушивает доклады представителей федеральных органов исполнительной власти, получает письменные ответы. По информации Минобрнауки России размер суммы государственной социальной стипендии и государственной академической стипендии для обучающихся первого и второго курсов равен или превышает величину прожиточного минимума, при этом основания для выплаты государственной социальной стипендии регулируются достаточно широким

спектром законодательных актов, не относящихся к ведению Минобрнауки России, и требует более адресной проработки.

Также 23 января 2025 года в Государственную Думу был внесен проект федерального закона № 824284-8 «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», предлагающий назначение государственной академической стипендии, государственной социальной стипендии студентам, государственной стипендии аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, в размере не ниже установленной в соответствии с федеральным законом величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации. Указанный проект федерального закона был возвращен субъектам права законодательной инициативы в связи с несоответствием законопроекта требованиям статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 Регламента Государственной Думы, предусматривающим наличие заключения Правительства Российской Федерации на законопроекты, предполагающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

Комитет Государственной Думы по науке и высшему образованию считает актуальными и значимыми вопросы повышения уровня социальной поддержки граждан Российской Федерации, в частности студентов, при усилении принципа адресности при определении получателей государственных стипендий.

Председатель Комитета



С.В. Кабышев